

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 2 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
2.2. Descrierea situației actuale	<p><i>Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, prevede faptul că Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are în subordinea sa un număr de 15 spitale, în conformitate cu anexa 2, litera B și care se finanțează din venituri proprii prin sistemul de asigurări sociale de sănătate.</i></p> <p>Strategia de guvernare în componenta sănătate subliniază rolul guvernului în furnizarea serviciilor de sănătate și în mod particular în organizarea și funcționarea unităților sanitare cu paturi. Unitățile sanitare cu paturi (spitale, institute, centre medicale și centre de sănătate) asigură servicii medicale de specialitate: preventive, curative, de urgență, de recuperare și paliative, precum și pre, intra și postnatale. Spitalele sunt organizate în raport cu specificul patologiei în spitale generale sau spitale de unică specialitate și au în structura lor secții distincte pentru tratamentul și îngrijirea bolnavilor cu afecțiuni acute și afecțiuni cronice. Unitățile sanitare cu paturi participă în sistem integrat cu asistenta medicală primară și ambulatorie de specialitate la asigurarea stării de sănătate în teritoriu.</p> <p>În vederea respectării politicilor de sănătate este necesar ca spitalele din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii să fie reabilitate și modernizate, având în vedere starea de degradare avansată a acestora, care necesită o intervenție imediată.</p> <p>Totodată, în vederea acesării fondurilor externe nerambursabile pentru reabilitarea și modernizarea acestor spitale, este necesară exproprierea terenurilor și cladirilor, care în prezent sunt retrocedate și închiriate, neavând posibilitatea intervenției asupra acestora.</p> <p>Spitalele din rețeaua sanitară a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii nu au o populație arondată, acordarea asistenței medicale se adresează întregii populații, cu preponderență asiguraților Caselor Județene de Sănătate.</p> <p>Mai mult decât atât, unitățile medicale din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii își desfășoară activitatea în imobile aflate atât în stare precară sau avansată de degradare, context</p>

	<p>impropriu desfășurării actului medical.În condiții optime cât și în imobile retrocedate care sunt închiriate, de la persoane fizice, acestea fiind în imposibilitate de a aduce îmbunătățiri imobilelor.</p> <p>În acest sens, Legea 255/2010, în forma actuală, prevede la modul general faptul că imobilele în care se desfășoară activități medicale și aparțin spitalelor pot fi expropriate pentru utilitate publică. Completarea care se impune la Legea 255/2010 se referă tocmai la reglementarea legislativă prin care și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii să poată demara procedurile de expropriere pentru spitalele din rețeaua proprie.</p> <p>Pentru exemplificare, în acest moment Spitalului General CF Sibiu și Spitalului Clinic C.F. Timișoara își desfășoară activitatea în imobile închiriate aflate în stare precară sau avansată de degradare fiind improprie desfășurării în condiții optime a actului medical, motiv pentru care este absolut urgent, necesar și oportun ca imobilele în care sunt amplasate secțiile medicale, dar care nu sunt în proprietatea statului ci aparțin unor persoane fizice care sunt în imposibilitatea să le reabiliteze, să fie expropriate și să treacă în proprietatea statului român.</p> <p>Luând în considerare faptul că executarea în regim de urgență a unor lucrări de amploare, pentru modernizare, impune existența calității de proprietar sau administrator al imobilului, necesită astfel demararea urgentă a unor proceduri de exproprierii în vederea trecerii în proprietatea statului român Având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență ar avea ca efect realizarea actului medical în condiții improprie sau chiar neasigurarea acestuia, situație care impune măsuri urgente pentru asigurarea accesului cât mai facil la sistemul de sănătate în condiții de sănătate și siguranță.</p>
<p>2.3.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin acest act normativ se creează cadrul legal, astfel încât să existe toate pârghiile necesare funcționării performante și dezvoltării rețelei medicale pentru asigurarea condițiilor optime actului medical la standarde ridicate de către personalul încadrat în unitățile sanitare din rețeaua Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>Acest demers se impune, în considerarea faptului că statul este garant al dreptului la ocrotirea sănătății publice și trebuie să ia măsuri pentru asigurarea acestui drept, respectiv menținerea și dezvoltarea unei infrastructuri naționale de sănătate moderne, care să corespundă specificațiilor și standardelor de performanță aplicabile la nivel european și internațional</p> <p>Întrucât este necesar a fi consolidate toate spitalele din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea ocrotirii sănătății publice a populației, se va modifica art.2 alin.3 din Legea nr. 255/2010, în sensul includerii ca expropriator în domeniul sănătății și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în calitate de expropriator, ce are în subordine unități spitalicești, alături de unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile administrației publice locale și Ministerul Sănătății, instituții care dețin asemenea prerogative în temeiul art.2 alin.3 literele d)⁴ și d)⁵ din aceeași lege.</p>

	Astfel, exproprierea pentru cauză de utilitate publică este necesară a fi demarată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, și pentru unitățile spitalicești din rețeaua sanitară proprie pentru construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora.
2.4. Alte informații	Promovarea acestui act normativ are un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective colaterale ducând la avantaje tehnice, economice și sociale.

Secțiunea a 3 – a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezintă avantaje tehnice, economice și sociale, având un impact pozitiv asupra așezărilor umane și a altor obiective colaterale.
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3.Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4.Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare						
4.5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
4.6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1463/2022.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7 – a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul fiind publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii la data de 20.12.2022.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8 – a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 2 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

[REDACTED]
PRIM-MINISTRU

[REDACTED]
NICOLAE-IONEL CIUCĂ
[REDACTED]

